

- 发布时间：2018-05-14

《民政部关于在社会组织章程增加党的建设和社会主义核心价值观有关内容通知》的解读

近日，民政部印发了《关于在社会组织章程增加党的建设和社会主义核心价值观有关内容通知》。《通知》要求社会组织应当在章程中增加党的建设和社会主义核心价值观有关内容，并结合社会组织实际情况，对章程修订的程序进行了适当简化。

一、深刻领会《通知》的重要意义

《通知》的制定出台，是全面贯彻落实党的十九大和十九届一中、二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于社会主义核心价值观融入法治建设重要指示精神的重要举措。《通知》的有关内容，是坚持走中国特色社会主义道路，坚持党的领导，坚持用社会主义核心价值观凝魂聚力的具体展现。《通知》充分体现了党中央对社会组织发展的部署要求，从源头上确保了社会组织正确的政治方向和鲜明的价值导向，对推进社会组织健康有序发展，引导社会组织发挥正能量具有重要意义。

一是章程在社会组织法人治理机构中占据基础性地位，对其成员具有重要的规范和指引作用。党的十八届四中全会通过的《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》中指出“除国家法律法规外，市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等多种形式的社会规范，对其效力所及的组织和成员个人具有重要的规范、指引和约束作用，也是治理社会事务的重要依据和遵循。”社会组织章程作为社会规范的组成部分，是社会组织开展各项业务活动的行动准则，制定内部管理制度的基本依据，是社会组织纲领性文件，具有重要的基础性地位。

完善和规范社会组织章程，是建立健全法人治理结构的必然要求，更是推进多层次多领域依法治理的必然要求。

二是章程中增加党的建设有关内容，是为加强党对社会组织的领导，充分发挥党组织战斗堡垒作用提供制度保障。随着改革开放不断深入，我国社会组织快速发展，已成为社会主义现代化建设的重要力量、党的工作和群众工作的重要阵地。党中央、国务院一直高度重视社会组织党建工作。党的十九大报告明确提出“加强党的基层组织建设。党的基层组织是确保党的路线方针和决策部署贯彻落实的基础。要以提升组织力为重点，突出政治功能，把企业、农村、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。”在章程中增加党的建设有关内容，是明确党组织在社会组织法人治理结构中法定地位的重要制度安排；是要求社会组织坚持党的领导，加强党的组织建设，严肃组织生活，严明政治纪律，切实发挥好党组织的政治核心和战斗堡垒作用；是要求社会组织旗帜鲜明讲政治，引导其成员牢固树立“四个意识”（政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识），坚定“四个自信”（道路自信、理论自信、制度自信、文化自信），做到“四个服从”（个人服从组织、少数服从多数、下级服从上级、全党服从中央）。[两个维护，维护习近平总书记的核心地位、维护党中央权威和集中统一领导]。

三是章程中增加社会主义核心价值观有关内容，是把培育和践行社会主义核心价值观落实到社会治理中的重要实践。社会主义核心价值观是社会主义核心价值体系的内核，是社会主义法治建设的灵魂。习近平总书记多次作出重要论述、提出明确要求。中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步把社会主义核心价值观融入法治建设的指导意见》中明确指出“完善市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范，发挥党和国家功勋荣誉表彰制度的引领作用、礼仪制

度的教化作用，使社会治理的过程成为培育和践行社会主义核心价值观的过程。”在章程中增加社会主义核心价值观的有关内容，是加强社会主义核心价值观建设的重要途径，是要求社会组织注重在日常管理中体现鲜明价值导向，对符合社会主义核心价值观的行为得到鼓励和倡导，对违背社会主义核心价值观的行为进行抵制和摒弃；是要求社会组织成员增强认知认同和自觉践行的意识，将社会主义核心价值观内化于心、外化于行。

二、准确把握《通知》的工作要求

一是各地民政部门在社会组织登记管理工作中，应当要求正在办理成立登记和已经登记的社会组织，及时按照《通知》有关要求，将党的建设和社会主义核心价值观有关内容写入本组织章程。同时，在社会组织办理成立登记和章程核准时，加强对申请材料的审核把关，确保社会组织的章程中增加的内容表述准确、统一规范。

二是考虑到社会组织修改章程的程序要求、会议成本等因素，以及章程中增加党的建设和社会主义核心价值观的重要性、急迫性，对于暂时无法召开相应会议的，各地民政部门可以适当简化程序，允许社会组织先行在章程中增加党的建设和社会主义核心价值观有关内容，待下一次召开相应会议时再予以确认，并经业务主管单位或党建领导机关审核同意后，报登记管理机关核准。

三、切实抓好《通知》的贯彻落实

一是统一思想，提高认识。《通知》是民政部党组在党中央、国务院对社会组织作出一系列新部署，提出一系列新要求的大背景下，落实全面从严治党，加强党的基层组织建设的又一重要举措；落实全面依法治国，推进社会主义法治建设的又一有力抓手，意义十分重大。各地民政部门要把思想认识统一到党中央的决策部署要求上来，要从

落实全面从严治党、向社会传导正确价值取向的高度重视此项工作，统一思想，提高认识。

二是加强学习宣传。各地民政部门要认真学习《通知》的内容，深刻领会《通知》出台的重要意义和主要任务；要加强对《通知》的宣传解读，采取多种措施，促进社会组织全面准确理解《通知》，为《通知》实施营造良好环境；要认真开展工作部署，及时敦促社会组织按照《通知》有关要求，尽快修订章程。

三是加强督促指导。各地民政部门要在工作中及时发现、协调解决《通知》贯彻落实过程中出现的新情况新问题，总结做法，交流经验；要加强对此项工作落实情况的检查和指导，推动《通知》的工作部署落到实处。